

Compra pública sostenible en la futura normativa de la UE: competencia y descarbonización

J. Jose Pernas García

UDC

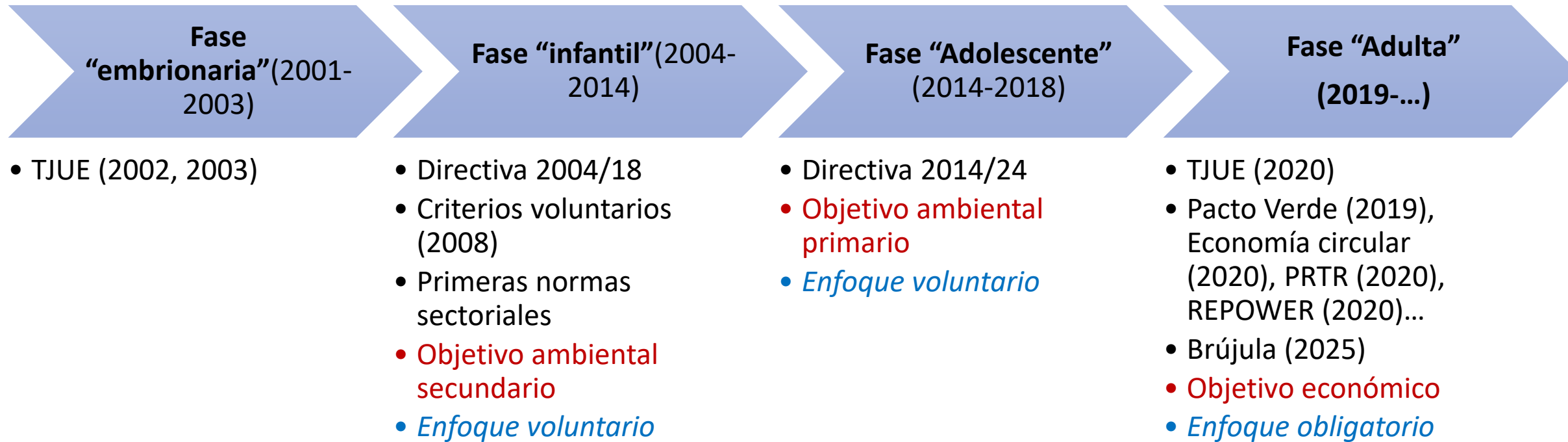
ECOBAS

- “Evolución”
- “Diagnóstico”
- “Contexto”
- “Percepción”
- “Tendencias”

“Evolución”



“Evolución”



“

Situar la **descarbonización** y la **circularidad** en el **centro de nuestra política económica** es la **única manera** de que la UE mantenga el ritmo de sus **competidores ricos en recursos**”

Pacto por una Industria Limpia: una hoja de ruta conjunta para la competitividad y la descarbonización, 2025

“Diagnóstico”

“DIAGNÓSTICO”

Informe Tribunal Cuentas (28/2023)

*“La **mayoría** de los poderes adjudicadores de los Estados miembros aplican la contratación pública estratégica de **manera muy limitada**”*

“DIAGNÓSTICO”

**Pacto Verde (2019), Plan de Inversiones (2020),
Plan de Acción de la UE de Economía Circular
(2020)...**

*Compra verde ha tenido “un impacto reducido”...
...“debido a las limitaciones que imponen los
enfoques voluntarios”*

“Contexto”...Nuevas normas,
para un contexto diferente al de
2014...

Contexto socioeconómico

Crisis climática

Escasez de recursos y demanda creciente de materiales e **incremento de costes**

Dependencia externa de materias primas y tecnologías

Vulnerabilidad de cadenas suministro en sectores esenciales (medicamentos, p.e.)

Riesgos para la **seguridad**, incremento precios de la **energía**...

Contexto político

Acuerdo de París (2015). Reglamento 2021/1119 (2021).

55% reducción emisiones 2030. Neutralidad climática 2050.

**Plan de Economía circular (2020). Estrategia productos sostenibles (2022).
Pacto Industrial Limpio (2025)**

Tasa circularidad: 11,8% al 24%. 40 % de producción dentro de la UE de productos de tecnologías limpias

Brújula de la competitividad (2025)

(1) Reforzar la competitividad, (2) Descarbonización, (3) Reducir las dependencias externas, garantizar la seguridad y fomentar la producción en Europa en sectores estratégicos

Contexto normativo

Conclusiones Consejo CPS (2022). Nuevo derecho sustantivo **contratación pública estratégica** (2024-2025).

Compra pública estratégica “**obligatoria**”

Aprobación de 12 normas, 9 son reglamentos

Reforzamiento de los objetivos de “sostenibilidad” y **ampliación** a nuevos objetivos: “resiliencia”

Nuevo derecho sectorial de contratación pública sostenible...

Reglamento 2024/1781
sobre el establecimiento de
un marco para la adopción
de **exigencias de ecodiseño**
para **productos sostenibles**
114, TFUE

Reglamento
2025/40 **envases y residuos**
de envases
114, TFUE

Directiva 2019/1161 modif.
Directiva 2009/33/CE , de
promoción de vehículos de
transporte por carretera
limpios y energéticamente
eficiente (2019)
191 TFUE

Reglamento (UE) 2023/1115,
comercialización de
determinadas **materias**
primas y productos
asociados a la deforestación
y la degradación forestal
192, TFUE

Reglamento 2024/3110
productos construcción
114, TFUE

Reglamento (UE) 2023/1542
del Parlamento Europeo y
del Consejo, de 12 de julio
de 2023, relativo a las **pilas y**
baterías y sus residuos
114, TFUE, 192, TFUE

Directiva 2023/1791 relativa
a la **eficiencia energética**
194, TFUE, ENERGÍA

Directiva (UE) 2024/1760,
sobre **diligencia debida** de
las empresas en materia de
sostenibilidad
114, TFUE

Nuevo derecho sustantivo de la contratación pública sostenible y **resiliente**...

Reglamento (UE) 2023/1781, reforzar el **ecosistema europeo de SEMICONDUCTORES** (“Ley de Chips”)
114, TFUE, 173, TFUE (industria)

Reglamento (UE) 2024/1252 garantizar el suministro seguro y sostenible de **MATERIAS PRIMAS FUNDAMENTALES**
114, TFUE

Reglamento 2024/1610 modifica el Reglamento (UE) 2019/1242, refuerzo de las normas **EMISIONES DE CO₂ para vehículos pesados nuevos**
192, TFUE

Reglamento (UE) 2024/1735, reforzar el ecosistema europeo de **fabricación de TECNOLOGÍAS DE CERO EMISIONES NETAS**
114, TFUE

Propuesta
“Ley de Medicamentos Críticos”

Futuras normas “madre” sectoriales (Pacto por una industria limpia, 2025)

“Ley de aceleración de la descarbonización industrial”

“Introducirá **criterios de resiliencia y sostenibilidad** para fomentar un **suministro europeo limpio** para los sectores de gran consumo de energía”

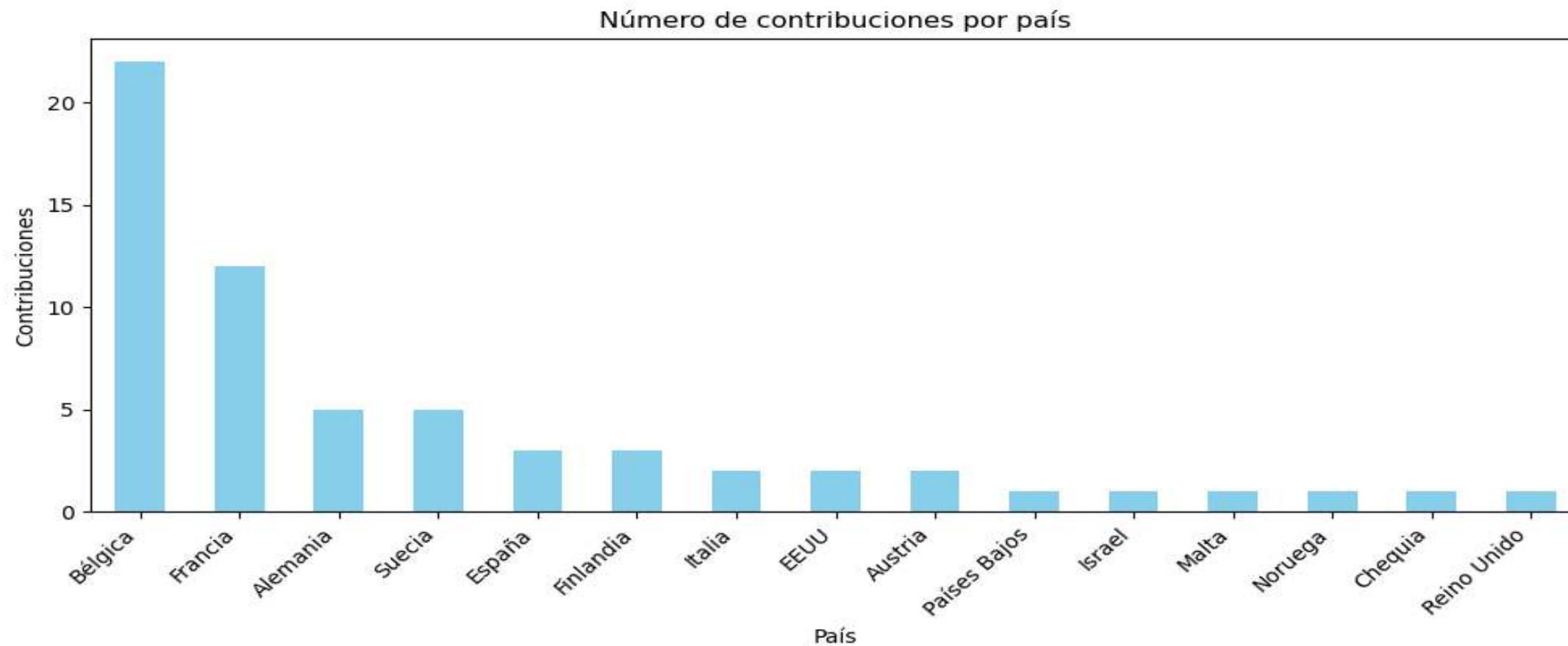
“Reforzar la demanda de productos limpios **fabricados en la UE**”. “Garantizará unas condiciones de **competencia equitativas**”

“Ley de economía circular”

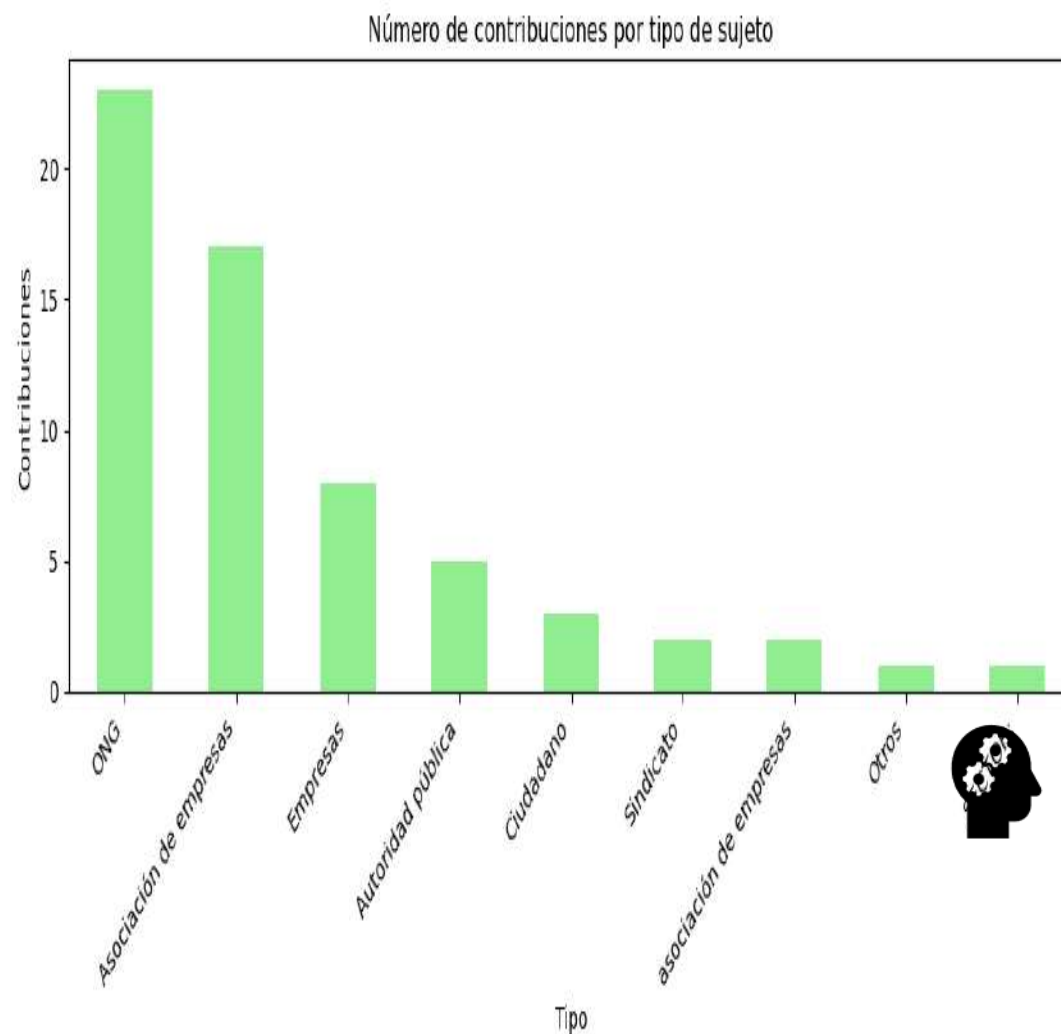
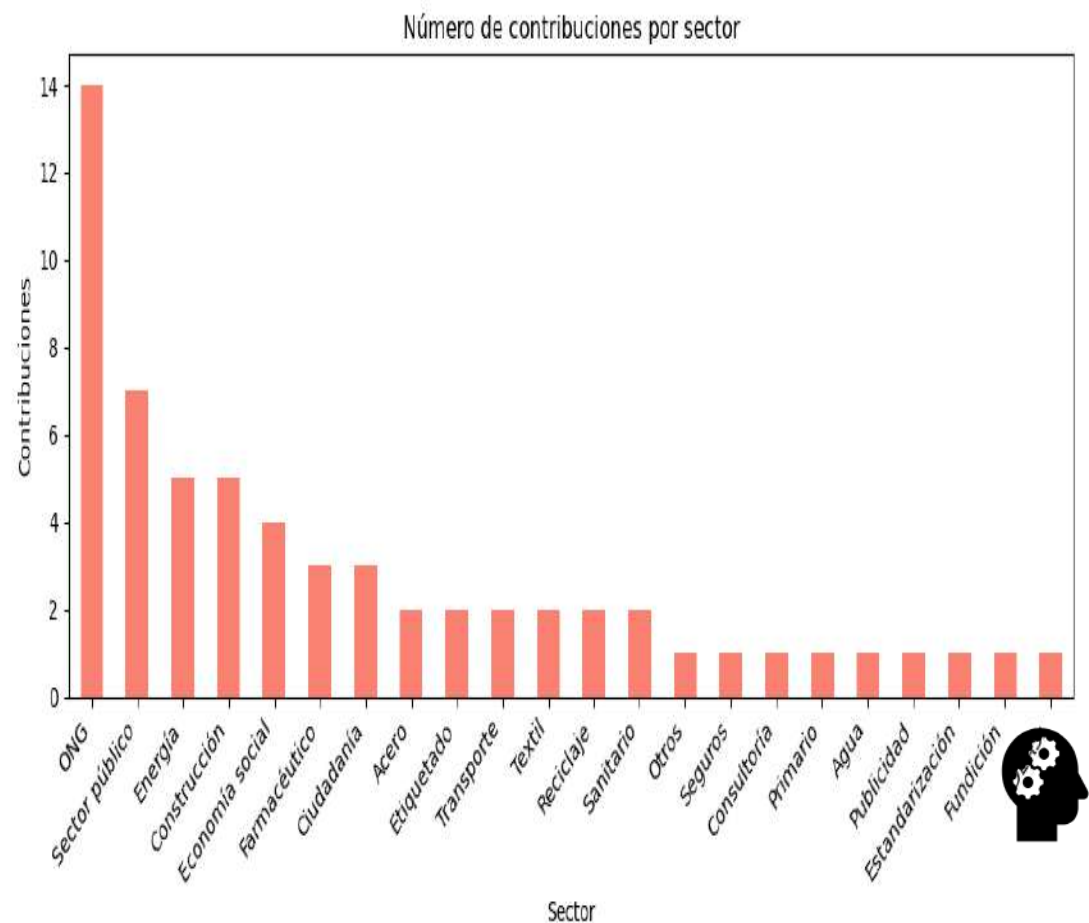
“Impulsará la demanda con **criterios aplicables a la contratación pública**”

“Percepción”

“Call for evidence” (marzo, 2025)



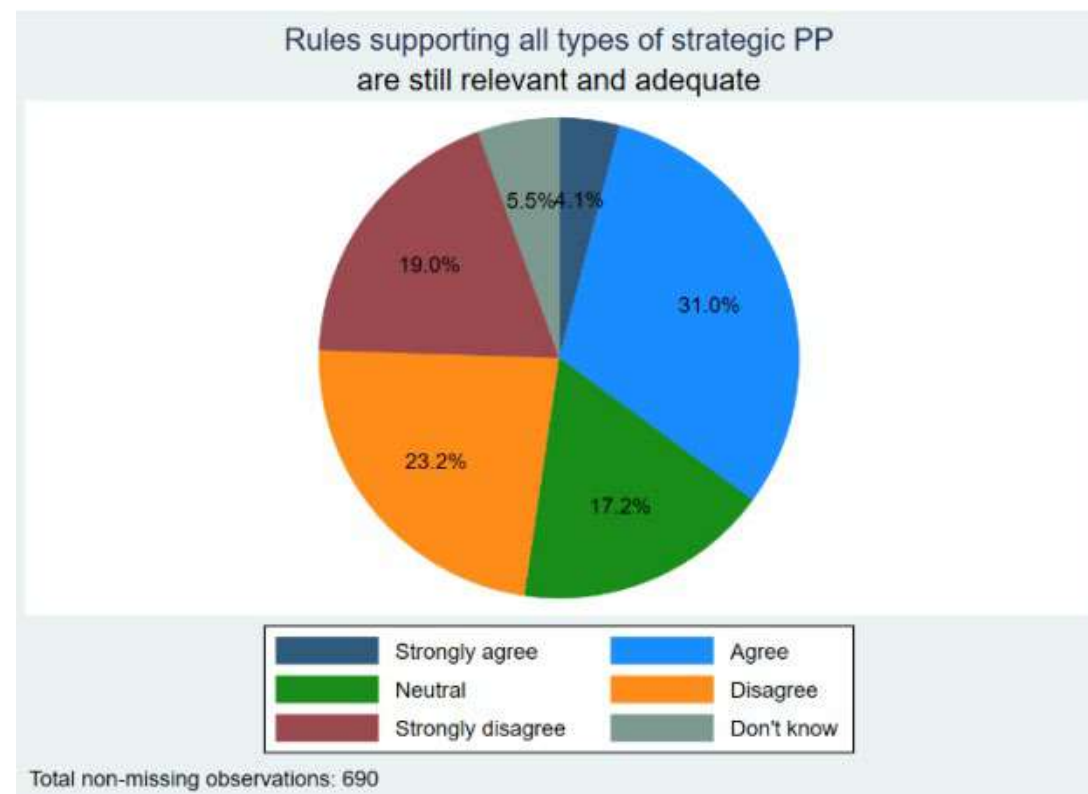
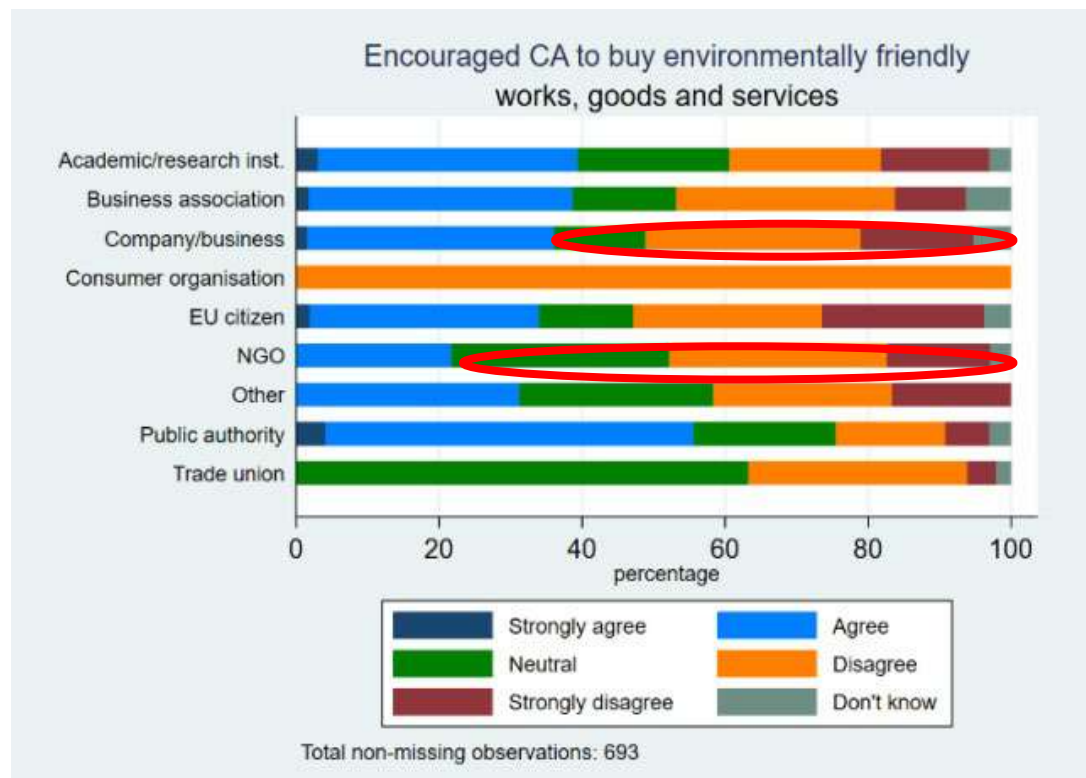
Consenso amplio y transversal sobre la necesidad de impulsar la contratación pública SOSTENIBLE y apostar por una CP RESILIENTE...



Ideas reiteradas

- **Utilización obligatoria de criterios no-económicos, cualitativos** (“oferta económicamente más ventajosa” (MEAT) (general, sectores esenciales)
- **Inclusión obligatoria** de criterios ambientales y sociales
- **Armonización de criterios ambientales** a nivel europeo, por referencia a estándares internacionales
- Definición e impulso de las metodologías de cálculo del **coste de ciclo de vida**
- Introducir el criterio de la **preferencia** por productos europeos (menor huella de carbono, protección de sectores estratégicos). Aplicación estricta del principio de **reciprocidad** y asegurar una **competencia leal o equitativa**
- **Seguridad jurídica**

“Public consultation” (marzo, 2025)



“Tendencias”...¿Qué podemos esperar de las nuevas Directivas de CP?... Pistas de la legislación sectorial

(1) “**Ampliación** de la mirada estratégica”

- Revisión Directivas: “permitirá establecer **criterios de sostenibilidad, resiliencia y preferencia europea** en la contratación pública de la UE para **sectores estratégicos**” (Pacto por una Industria Limpia (3/2025))

(1) “**Ampliación** de la mirada estratégica”

- **Compra pública resiliente:**

- **Preferencia europea directa** en determinados sectores esenciales (LMC).
- **Preferencia europea indirecta**, vía criterios de sostenibilidad
- **Diversificación** de las fuentes de suministro (RVP, RTCEN)
- Limitaciones a la proporción de producto procedentes de **terceros países** (RTCEN)
- Contratación **conjunta** (RSemiconductores)
- Contenido mínimo **reciclado** (RMPrimasF)
- Obligación **criterios** sobre la contribución de la oferta a la **resiliencia** (RVPesados, RTCEN)

(1) “**Ampliación** de la mirada estratégica”

- Más allá de un enfoque jurídico.... Tener en cuenta los **múltiples factores** que inciden en la CPS (datos, profesionalización, capacitación, asistencia técnica, herramientas de apoyo, etc.) (DEE, RPS)

(2) “Eliminar la prevalencia del **precio más bajo**, búsqueda del **rendimiento social efectivo**”

- **Obligatoriedad de utilización de criterios diferentes al precio** para la determinación de la oferta económicamente más ventajosa en **sectores esenciales** (LMC, RVPesados, RPS, p.e.)
- Contratación pública **no puede contribuir a debilitar los sectores productivos europeos, incrementar las dependencias y generar riesgos para la resiliencia** de la sociedad (riesgos climáticos, deslocalización, vulnerabilidad de cadenas de suministro, uso irracional de los recursos escasos, etc.)

(3)“Introducción del enfoque **obligatorio**”

- OBLIGACIÓN GENERAL:
- ¿**obligación de toma en consideración obligatoria** de criterios de sostenibilidad en las Directivas?
- ¿Justificación en el expediente?
- ¿Papel de los criterios voluntarios UE?

(3) “Introducción del enfoque **obligatorio**”

OBLIGACIONES ESPECÍFICAS: **normas sectoriales** en sectores prioritarios (Conclusiones Consejo CPS, 2022):

- **Requisitos técnicos mínimos obligatorios** (RPS)
- Aplicación obligatoria de **criterios o cláusulas** específicas con determinados objetivos estratégicos (RPS, RPilas)
- o de definición de **objetivos** (RPS), para **productos, materiales o sectores ESTRATÉGICOS**
- **Criterios de ponderación** mínimos (15-40%) (PS)
- Reconocimiento expreso del **principio de sostenibilidad** (TIMS, 2020)

(4) “Necesidad de dotar de **coherencia** al sistema de la contratación pública”

- **Fragmentación regulatoria**: Normas procedimentales de contratación pública vs. normas sectoriales de contratación pública

*“La revisión **consolidará y aclarará las interacciones** entre las disposiciones sobre contratación pública en los **distintos actos legislativos**, a fin de **simplificar su aplicación** por parte de los poderes adjudicadores.”. Pacto por una industria limpia (3/2025).*

- **Instrumentos en desarrollo en la legislación sectorial** y su conexión con la contratación pública (pasaporte digital de productos, etiquetado de productos con bajas emisiones (acero, cemento), metodologías de contabilización de carbono, etc.)

(5) CPS “Armonizada” y “estandarizada”

- Armonización y estandarización técnica de las características ambientales de las prestaciones
- AE, AD de la Comisión Europea ¿Incertidumbres?

***Efectos:** automatización y simplificación, eliminación de barreras comerciales, seguridad jurídica, eliminación de riesgos jurídicos, predictibilidad para los OE...*

(6) Un marco obligatorio pero “flexible” y
(7) “proporcionado”

- **Excepciones** (ausencia proveedor, costes, situación mercado, técnicas, seguridad, salud pública), más o menos amplias en función de los objetivos estratégicos y de los sectores
- **Posible reforzamiento por parte de los EM** (RPS; DEE): criterios más ambiciosos; criterios para otros productos o prestaciones.
- **Procedimientos de definición de criterios ambientales estandarizados**: situación del mercado; diversidad de realidades del mercado; viabilidad técnica y económica, PYMES o competencia (PCS, PS, p.e.).

(8) “Claridad jurídica” y (9) “Transparencia”

- Mayor **claridad jurídica**: vinculación con el objeto del contrato; uso de las etiquetas ambientales; etc.
- **Publicidad** a los resultados (DEE).
- **Datos y metodologías** para disponer de información fiable sobre el rendimiento estratégico de los contratos (DEE)

Gracias

J. Jose Pernas García

UDC

ECOBAS